

Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea Estado de la Negociación y Perspectivas

Roberto Echandi

Universidad Estatal a Distancia UNED

7 de julio, 2008



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



- Importancia para Costa Rica de la negociación de un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea
- Contexto y retos: los diferentes niveles de la negociación
- Objetivos de Costa Rica y estado de la negociación respecto de cada componente del Acuerdo:
 - » Diálogo Político
 - » Cooperación
 - » Componente Comercial
- Próximos pasos y reflexiones finales



Acuerdo de Asociación: Importancia para Costa Rica

- Diversificar las relaciones externas de Costa Rica
 - » Tanto políticas como económicas
- Promover una relación con la Unión Europea siguiendo un enfoque integral:
 - » Diálogo político
 - » Cooperación
 - » Componente comercial
- Contribuir a la modernización del esquema de integración económica de Centroamérica

Contexto y retos: los diferentes niveles del proceso de negociación



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



- Atraer un adecuado nivel de atención por parte de Europa
- El proceso: se negociará con una instancia supranacional, e indirectamente con 27 países
- Sobre el contenido del acuerdo:
 - Diálogo político: concretar acuerdos de interés estratégicos para la política exterior de Costa Rica y posiciones conjuntas sobre temas de interés multilateral para el país
 - Negociación comercial: maximizar oportunidades de exportaciones hacia la UE y de flujos de inversión hacia la región
 - Cooperación: potenciar cooperación efectiva en áreas prioritarias para el país



- La organización para la negociación
- Proponer una posición lo suficientemente ofensiva
- Posible participación de Panamá
- La toma de decisiones sobre el futuro de la integración centroamericana
 - Necesidad de articular una visión realista, pragmática y centroamericana para cumplir con objetivos de integración, incluyendo la unión aduanera
 - Ejecución de medidas para promover la libre circulación de bienes



- Organización a lo interno del gobierno
 - » Necesidad de participación y coordinación efectiva entre diferentes Ministerios e Instituciones involucrados, tanto a nivel técnico como político
 - » Más de 22 instituciones públicas conforman equipo de negociación
 - » Coordinación:
 - ✓ Diálogo Político: Cancillería
 - ✓ Cooperación: Cancillería y MIDEPLAN
 - ✓ Componente comercial: COMEX con apoyo de MEIC, MAG Hacienda y otras instituciones
 - ✓ Reuniones ministeriales regulares
- Información constante con Asamblea Legislativa
 - » Talleres asesores
 - » Comisión internacionales
 - » Jefaturas de fracción
 - » Participación en actividades



- Inicio de proceso de información al sector productivo y sociedad civil
 - » Sector productivo
 - Reuniones con los diferentes sectores y cámaras
 - Preparación de más de 60 estudios sectoriales
 - Mesas de trabajo con representantes del sector productivo
 - “Rondas” periódicas de consultas sectoriales
 - Cuartos adjuntos
 - » Sociedad civil
 - Consulta abierta al público
 - Difusión de discos compactos informativos
 - Establecimiento página de Internet (www.aacue.go.cr)
 - Eventos de información
 - Contactos con organizaciones representativas de la sociedad civil (CONARE, Conferencia Episcopal, Defensoría)
 - Cuartos adjuntos con sociedad civil
 - Punto de Enlace Permanente (PEP)

Objetivos de Costa Rica y estado de la negociación



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



Breve cronología del proceso

- 22-26 octubre, 2007: I Ronda (inicio de la negociación), San José.
- 25-29 febrero, 2008: II Ronda, Bruselas.
- 17 marzo, 2008: Intercambio I Ofertas Arancelarias.
- 14-18 abril, 2008: III Ronda, San Salvador.
- 4 julio, 2008: Intercambio II Ofertas Arancelarias.
- 14-18 julio, 2008: IV Ronda, Bruselas.
- Octubre, 2008: V Ronda, Ciudad de Guatemala.
- Diciembre, 2008: VI Ronda, Bruselas.
- 2009 Finalización del proceso?

*Objetivos de Costa Rica y estado de la
negociación:*

Componente de Diálogo Político



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



Diálogo Político: Elementos

- Los objetivos:
 - » Discusión sobre temas de interés común entre ambas regiones y búsqueda de posiciones conjuntas frente a terceros en temas de trascendencia internacional
- La agenda:
 - » Amplia: que incluya temas de interés de ambas partes
 - » Flexible: que permita adaptarse a realidad internacional cambiante
- Mecanismos:
 - » Diálogo político en sentido estricto será tarea de poderes ejecutivos
 - » Exploración de nuevas instancias para fomentar la interacción entre las regiones, más allá de los poderes ejecutivos
 - ✓ Diálogo inter-parlamentario
 - ✓ Sociedad civil
- Cláusulas:
 - » Compromisos para alcanzar algunos objetivos concretos
 - » UE:
 - ✓ no proliferación de armas de destrucción masiva
 - ✓ lucha contra el terrorismo
 - ✓ corte penal internacional



- Estructura acordada
 - » Objetivos
 - » Agenda
 - » Mecanismos
 - » Compromisos
- Temas que centrarán discusión en próximas rondas
 - » Mecanismos
 - » Estructura institucional del Acuerdo
 - ✓ Instancias de diálogo inter-parlamentario y entre sociedad civil de ambas regiones
 - » Compromisos
 - ✓ No proliferación y desarme
 - ✓ Lucha contra el terrorismo
 - ✓ Corte Penal Internacional
 - ✓ Migración
 - ✓ Seguridad ciudadana
 - ✓ Protección al medio ambiente
 - ✓ Financiación para el desarrollo

*Objetivos de Costa Rica y estado de la
negociación:
Componente de Cooperación*



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



Cooperación: Ejecución de Estrategia de Cooperación 2007-2013

- **Objetivos:**
 - » Promover una mayor efectividad y ejecución de los recursos de cooperación en el país
 - » Promover una mayor participación del sector productivo y la sociedad civil en la formulación y utilización de los recursos de cooperación, tanto a nivel nacional como regional

- **Cooperación nacional:**
 - » Integración regional: €8 millones
 - ✓ Normas sanitarias y fitosanitarias
 - ✓ Obstáculos técnicos al comercio
 - ✓ Proyectos innovadores de micro-emprendimiento
 - » Cohesión social: €26 millones
 - ✓ Educación, salud, apoyo a MYPIMES, cultura, entre otros

- **Cooperación regional:**
 - » Más del doble de los montos de cooperación a nivel nacional
 - » Manejada por el SICA
 - » Mismas prioridades temáticas: integración regional y cohesión social



Cooperación: Actualización del Texto Marco del 2003

- Cobertura temática
 - » Democracia, derechos humanos y buen gobierno**
 - » Justicia, libertad y seguridad**
 - » Desarrollo y Cohesión social (salud, educación, igualdad de género, entre otros)**
 - » Medio ambiente y manejo sostenible de recursos naturales
 - » Desarrollo económico
 - » Integración regional
 - » Cultura**
 - » Sociedad de la información**
 - » Ciencia y tecnología**

** Areas en donde negociación ha iniciado

Objetivos de Costa Rica y estado de la negociación:

Componente Comercial



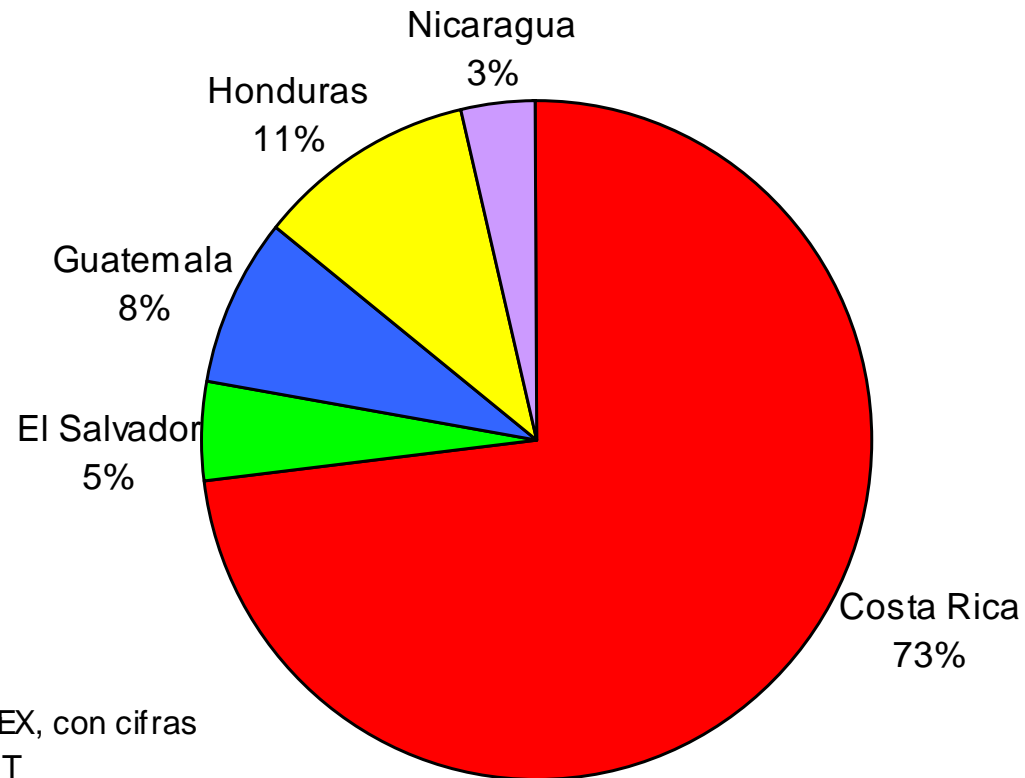
Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



- Antecedentes:
 - » Costa Rica: principal socio de la Unión Europea en la región
 - » SGP “plus”
 - ✓ Cobertura parcial
 - ✓ Temporalidad
 - ✓ Cláusula de graduación
 - » Retos:
 - ✓ Diversificar e incrementar valor agregado de la oferta exportable
 - ✓ Incrementar flujos de inversión extranjera directa hacia Costa Rica



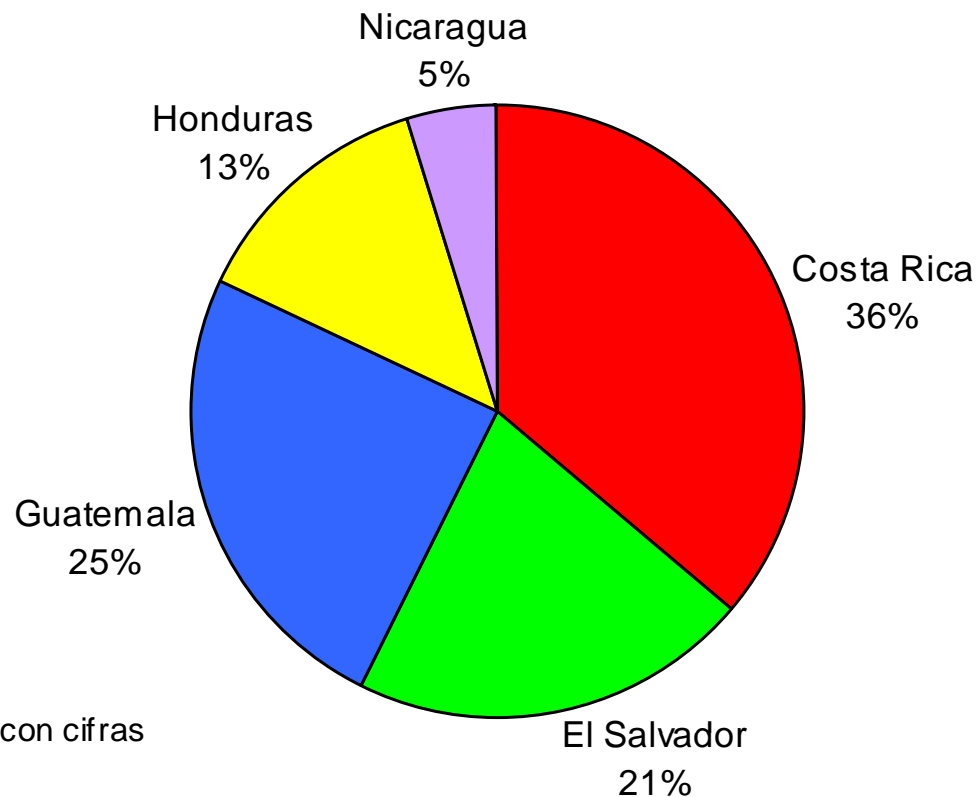
Distribución porcentual de las Exportaciones de Centroamérica hacia UE27, por país, 2007



Fuente: COMEX, con cifras
de EUROSTAT



Distribución porcentual de las Importaciones de Centroamérica provenientes de UE27, por país, 2007



Fuente: COMEX, con cifras
de EUROSTAT



Oportunidades Comerciales

Costa Rica: Principales productos agrícolas de exportación hacia la UE-27, 2007

Producto	Valor US\$	Partic. %
Banano	318.338.834	33,8%
Piña	250.160.215	26,5%
Café oro	81.466.766	8,6%
Follajes, hojas y demás	57.757.420	6,1%
Jugo de piña	34.862.064	3,7%
Melón	32.991.053	3,5%
Purés y pastas de frutas	31.137.456	3,3%
Plantas ornamentales	26.024.931	2,8%
Palmito	18.344.224	1,9%
Alcohol etílico absoluto	15.157.692	1,6%
Frutas tropicales en conserva	10.353.000	1,1%
Yuca	9.694.771	1,0%
Jugo de naranja sin congelar	8.298.391	0,9%
Los demás productos agrícolas	48.067.228	5,1%
Total Exportaciones Agrícolas	942.654.046	100,0%

Fuente: COMEX; con base en cifras de PROCOMER



Oportunidades Comerciales

Costa Rica: Principales productos agrícolas y agroindustriales de importación desde UE-27, 2007

Descripción ^{1/}	Valor US\$	Partic. %
Bulbos, cebollas, tubérculos raíces y rizomas	10.783.078	13,8%
Whisky	7.080.640	9,1%
Preparaciones alimenticias	4.193.662	5,4%
Preparaciones para la alimentación de lactantes	4.013.666	5,2%
Vinos	3.413.810	4,4%
Aceite de oliva	2.988.812	3,8%
Aguas y demás bebidas no alcohólicas	2.656.020	3,4%
Preparados para fabricación de alimentos que contengan antibioticos o vitaminas	2.292.974	2,9%
Semola pregelatinizada de maíz	2.008.655	2,6%
Licores	1.859.775	2,4%
Leche modificada, en polvo	1.724.390	2,2%
Semillas, frutos y esporas para siembra	1.475.755	1,9%
Semillas de hortalizas	1.333.532	1,7%
Los demás productos	32.054.187	41,2%
Total	77.878.956	100,0%

Fuente: COMEX; con base en cifras de BCCR



- **Objetivo:**
 - » Establecimiento de una Zona de Libre Comercio entre las regiones de Centroamérica y la Unión Europea
- **Contenido de negociaciones:**
 - » Negociación y aplicación del Acuerdo debe ser “de región a región”
 - ✓ Libre circulación de bienes a lo interno de CA
 - » Negociación comercial abarca 12 temas típicos comerciales:
 - ✓ acceso a mercado, reglas de origen, procedimientos aduaneros, servicios, establecimiento de inversiones, propiedad intelectual, compras del Estado, defensa comercial, política de competencia, solución de controversias, disposiciones institucionales y desarrollo sostenible



- Acceso a mercado
 - » Acordar mecanismo para alcanzar resultados esperados de manera más eficiente
 - » Avances en parte normativa de capítulo de trato nacional
- Normas Sanitarias y Fitosanitarias y OTC
 - » Diseñar mecanismos para que Costa Rica pueda cumplir con altos estándares de la UE
- Defensa comercial
 - » Salvaguardias generales (globales y bajo el acuerdo)
 - » Salvaguardia agrícola especial
 - » Medidas antidumping y compensatorias
- Reglas de origen y procedimientos aduaneros
 - » Reglas de origen deben permitir que exportadores costarricenses se beneficien del acuerdo (flexibilización y/o acumulación)
 - » Certificación de origen
- Circulación fluída de bienes a lo interno de CA



- Política de Competencia
 - » Interés de la UE contar con normativa y autoridad regional
 - » Oposición de otros países de CA
- Compras del Estado
 - » Avances normativos
 - » Discusión se centrará en anexos
 - » Trato preferencial para MIPYMES
- Servicios y establecimiento
 - » Discusión sobre modelo normativo de capítulo
 - » Listas positivas
 - » Discusión se centrará en parte normativa



- Propiedad Intelectual
 - » Avances normativos importantes
 - » Tema conflictivo: indicaciones geográficas
- Desarrollo Sostenible
 - » Limitación a laboral y ambiental
 - » Discusión incipiente
 - » No sanciones
 - » Clave: sistema de monitoreo y grado de involucramiento de ONGs
- Solución de Controversias
 - » Avances normativos importantes
 - » Reglas de procedimiento, código de conducta
 - » Tema conflictivo: “carrousel”
 - » Avance en mecanismo jurisdiccional a lo interno de CA



- Cumbre de Lima (Mayo)
 - » Oportunidad para discutir el Acuerdo de Asociación al más alto nivel político
 - » Mensajes clave de CA a UE:
 - ✓ Fechas de conclusión de negociaciones
 - ✓ Resultados: acceso mejorado al SGP plus, barreras SFS y OTC
 - ✓ Resaltar conveniencia para la UE de concluir el Acuerdo
 - ✓ Importancia política de Centroamérica
 - » Resultados:
 - ✓ UE tiene una posición muy defensiva frente a interés de CA de mejorar sustancialmente condiciones de acceso actuales
 - ✓ Fuerzas proteccionistas internas en la UE
 - ✓ Interés en países ACP
 - ✓ Interés de la UE de promover enfoque de integración institucionalizado en CA

Reflexiones finales



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea



- Negociación del Acuerdo de Asociación es un paso natural en el proceso de inserción de Costa Rica en un mundo globalizado
- Importancia clave para un país pequeño: diversificar sus relaciones externas
- Oportunidad para un papel más activo y sofisticado de la Unión Europea hacia la región
- Potencial impacto importante en el proceso de integración económica regional en la dirección propuesta por Costa Rica
- A nivel doméstico: maduración de procesos de interacción con el sector productivo, sociedad civil y Asamblea Legislativa

Para más información

<http://www.aacue.go.cr>

pep@comex.go.cr

pep@rree.go.cr



Acuerdo de
Asociación entre
Centroamérica y la
Unión Europea